

哈尔滨市财政局文件

哈财采〔2022〕1235号

哈尔滨市财政局关于印发哈尔滨市 2023 年版 政府集中采购目录及采购限额标准的通知

各区财政局，市直各部门（单位），市政府采购中心，各政府采购社会代理机构：

根据《财政部关于印发〈地方预算单位政府集中采购目录及标准指引（2020年版）〉的通知》（财库〔2019〕69号）、《财政部关于印发〈政府采购品类分类目录〉的通知》（财库〔2022〕31号）、《黑龙江省财政厅关于印发〈黑龙江省政府集中采购目录及标准（2022年版）〉和〈黑龙江省政府集中采购目录及标准（2022年版）解读〉的通知》（黑财采〔2022〕35号）要求，结合我市

实际，市财政局制定了哈尔滨市 2023 年版政府集中采购目录及采购限额标准并提出有关要求，现一并印发给你们，请遵照执行。

一、政府采购的组织形式

政府采购分为集中采购与分散采购两种组织形式。集中采购目录内项目实行集中采购，由市政府采购中心(以下简称采购中心)代理采购；集中采购目录外限额以上的项目实行分散采购，可委托采购中心(事先沟通确定)或社会采购代理机构代理采购，也可自行组织采购。自行组织采购是指由采购人按照政府采购规定程序组织采购，要求采购人有与采购项目专业性相适应的专业技术人员，掌握政府采购法律法规规定，具备编制招标采购文件、组织招标采购的能力和视频录像等条件的情形。

二、政府采购的限额标准

项 目	集中采购 (带★符号不设限额)	分散采购
货物类	单项品目年预算累加金额 60 万元(含)以上的货物类	单项品目年预算累加金额 60 万元(含)以上的货物类
服务类	单项品目年预算累加金额 60 万元(含)以上的服务类	单项品目年预算累加金额 60 万元(含)以上的服务类

工程类	单项品目年预算累加金额 60 万元（含）以上工程类 项目	单项品目年预算累加金额 60 万元 （含）以上工程类项目
-----	------------------------------------	---------------------------------

采购限额是指单个项目或同一年度同一预算品目下批量项目的采购资金总额。集中采购目录内带★符号的品目，以及限额标准以上的属于电子卖场、服务工程网上超市、定点采购、协议供货项目，按相关规定执行（见后）；对上述采购方式无法实现的项目，依法采用其他方式采购。集中采购目录内、限额标准以下的采购项目应申报采购计划，优先通过电子卖场、服务工程网上超市、定点采购、协议供货等方式采购，也可委托采购中心（事先沟通确定）、社会采购代理机构代理采购，或者自行组织采购。

政府采购货物、服务项目（品目）的公开招标限额标准，市本级为 200 万元。

三、集中采购目录

国家政府采购的品目名称及品目具体内容按照《财政部关于印发〈政府采购品目分类目录〉的通知》（财库〔2022〕31号，可在哈尔滨市政府采购网“政策法规”栏目中查询）确定。根据财政部关于全省设立一个政府集采目录要求，按照省财政厅具体要求，制定我市集中采购目录如下：

序号	品目名称	品目编码	范围	备注
一	货物类			
1	服务器	A02010104		★
2	台式计算机	A02010105		★
3	便携式计算机	A02010108		★
4	网络设备	A02010200	交换设备、路由器	该品目范围内项目实行集中采购；范围外实行分散采购。
5	复印机	A02020100		★
6	打印机	A02021000	不包条码专用打印机	该品目范围内项目（★）实行集中采购；范围外实行分散采购。
7	扫描仪	A02021118		★
8	投影仪	A02020200	用于测量、测绘等专用投影仪除外	★
9	乘用车	A02030500		★
10	空调机	A02061804		★
11	视频会议系统及会议室音频系统	A02080805	视频会议多点控制器（MCU）、视频会议终端、视频会议系统管	该品目范围内项目实行集中采购；范围外实行分散采购。

			理平台、录播服务器、 中控系统、会议室音 频设备、信号处理设 备、会议室视频显示 设备、图像采集系统	
12	视频监控设备	A02091107	包括监控摄像机、报 警传感器、数字硬盘 录像机、视频分割器、 监控电视墙（拼接显 示器）、监视器、门 禁系统等	该品目范围内项目实 行集中采购；范围外实 行分散采购。
13	仪器仪表	A02100000		
14	家具	A05010000	木制或木制为主、钢 制或钢制为主、铝制 或铝制为主的家具	该品目范围内项目实 行集中采购；范围外实 行分散采购。
15	被服	A05030300		
16	基础软件	A08060301		
17	信息安全软件		A08060302 支撑软件、 A08060303 应用软件、 A08060399 其他计算	该品目范围内项目实 行集中采购；范围外实 行分散采购。

			机软件中的信息安全软件，包括基础和平台类安全软件、数据安全软件、网络与边界安全软件、专用安全软件、安全测试评估软件、安全应用软件、安全支撑软件、安全管理软件、其他信息安全软件	
18	国家医保目录内药品			
19	农村义务教育学校学生营养餐		按照属地化原则，由市（地）级集中采购机构组织实施采购	
二	工程类			
20	室外体育和娱乐设施工程	B02130400	投资预算 < 400 万元的室外体育和娱乐设施工程，以及 ≥ 400 万元与建筑物、构筑物新建、改建、扩建	

			无关的室外体育和娱乐设施工程项目	
21	装修工程	B07000000	投资预算 < 400 万元的装修工程项目，以及 ≥ 400 万元与建筑物、构筑物新建、改建、扩建无关的装修工程项目	
22	修缮工程	B08000000	投资预算 < 400 万元的修缮工程，以及 ≥ 400 万元与建筑物、构筑物新建、改建、扩建无关的修缮工程项目	
三	服务类			
23	软件开发服务	C16010000		
24	银行服务	C18010000		
25	云计算服务	C16040000		
26	物业管理服务	C21040000		
27	印刷服务	C23090100		

28	政府和社会资本合作服务	C24000000		
29	财产保险服务	C18040102	机动车保险服务	
30	大数据、人工智能等数字技术产品和服务			

注：表中所列项目不包括高校、科研机构所采购的科研仪器设备。

四、采购方式和特殊情况审批

（一）货物类和服务类项目采购方式

1. **公开招标。**公开招标限额（含）以上的货物类、服务类项目原则上采用公开招标方式，国家对公开招标限额标准有新规定的，从其规定。因特殊情况需要采用公开招标以外采购方式的货物类和服务类政府采购项目，应在政府采购活动开始前经同级财政部门批准。

2. **竞争性磋商。**公开招标限额以下，且符合《财政部关于印发〈政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法〉的通知》（财库〔2014〕214号）第三条规定情形的货物类和服务类采购项目，采购人可选择竞争性磋商方式。

3. **竞争性谈判。**公开招标限额以下，且符合《政府采购法》第三十条规定情形的货物类和服务类政府采购项目，采购人可选择竞争性谈判方式。

4. 询价采购。公开招标限额以下，规格、标准统一、现货货源充足且价格变化幅度小的货物，可以选择询价采购方式；供应商充足且价格变化幅度较小的服务、工程类项目，采购人可选择服务工程超市询价采购模式，以提高小额零星服务和工程项目采购便利度。

5. 单一来源。符合《中华人民共和国政府采购法》第三十一条第一项规定情形（只能从唯一供应商处采购），且达到公开招标限额标准的货物类和服务类采购项目，应组织适合项目特点、符合政府采购评审专家管理办法第六条要求的专家进行论证，并在黑龙江省政府采购网进行公示（500万元以上在中国政府采购网同步公示），公示期不得少于5个工作日，公示无异议，报同级财政部门批准；未达到公开招标限额标准、且符合《中华人民共和国政府采购法》第三十一条第一项规定的采购项目，经专家论证并网上公示无异议，不需报同级财政部门批准，但采购人应对单一来源采购项目的论据是否充分和是否符合单一来源规定条件负责，要通过建立和完善内部管理制度，强化采购、财务和业务部门（岗位）责任，结合采购项目具体情况，依法选择适用的采购方式，防止随意采购和滥用单一来源采购方式。

6. 协议供货。信息化产品可通过协议供货方式进行采购，取消采购金额限制。原则上，适用协议供货的政府采购项目，应优先选择协议供货方式。协议供货的组织形式为政府集中采购。

7. 框架协议采购。是指集中采购机构或者主管预算单位对技术、服务等标准明确、统一，需要多次重复采购的货物和服务，且符合《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令110号）第三条规定情形的货物类和服务类采购项目，通过公开征集程序，确定第一阶段入围供应商并订立框架协议，采购人或者服务对象按照框架协议约定规则，在入围供应商范围内确定第二阶段成交供应商并订立采购合同的采购方式。框架协议的组织形式为政府集中采购。

8. 电子卖场。公开招标限额以下的货物及相关服务项目，无特殊情况，应优先通过电子卖场采购。具体方式：申报电子卖场采购计划后，通过直购、场内比价或场内外询价方式采购。未上架电子卖场的货物，可由采购人发起场内外询价（原“采购需求”），由在黑龙江省政府采购供应商库注册的供应商（含已入驻电子卖场的供应商和未入住电子卖场的供应商）在规定时间内响应报价，由采购人在参与报价的供应商中选择成交供应商。采购人通过建立和完善内部管理制度，强化采购、财务和业务部门（岗位）责任，结合采购项目具体情况，依法选择适用直购、场内比价、场内外询价方式实施采购，政府采购监管部门将根据工作需要组织开展监督检查。电子卖场的组织形式为政府集中采购。

9. 服务工程网上超市。公开招标限额以下的服务、投资预算200万元以下的工程类项目，无特殊情况，原则上应优先通过服务工程网上超市采购。具体方式：申报服务工程网上超市采购计划后，原则上应通过直购或询价方式进行采购。采购人通过建立和完善内部管理制度，强化采购、财务和业务部门（岗位）责任，结合采购项目具体情况，依法选择适用直购、询价方式实施采购，政府采购监管部门根据工作需要组织开展监督检查，并依法对政府采购的违法违规行为进行处理。服务工程网上超市的组织形式为政府集中采购。

10. 定点采购。安全服务实行定点采购，取消采购金额限制，无特殊情况，应优先选择定点采购实施。定点采购的组织形式为政府集中采购。定点采购供应商由省级财政部门确定，市本级参照执行。

（二）工程类项目采购方式

《必须招标的工程项目规定》（国家发改委第16号令）规定范围之外的财政性资金投资的工程项目，必须依法实施政府采购，具体包括：

1. 投资预算400万元以下的工程施工项目，无论是否属于基本建设投资项目，必须依法实施政府采购，采购人可根据项目特点选择竞争性磋商或竞争性谈判方式采购，或选择服务工程网上超市采购。财政性资金投资的与建筑物和构筑物的新建、改建、

扩建无关的单独的装修、拆除、修缮等不属于基本建设投资的工程施工项目，投资预算 400 万元（含）以上的，一律采取竞争性磋商方式实施。

2. 投资预算 200 万元以下的与工程项目（基本建设投资项目）有关的重要设备、材料等货物，无论是否属于基本建设投资项目，必须依法实施政府采购。采购人可根据项目特点选择竞争性磋商、竞争性谈判、询价等方式采购，或选择电子卖场采购。

3. 投资预算 100 万元以下的与工程项目（基本建设投资项目）有关的勘察、设计、监理等服务，无论是否属于基本建设投资项目，必须依法实施政府采购。采购人可根据项目特点选择竞争性磋商或竞争性谈判方式采购，或选择服务工程网上超市采购。

（三）长期服务类项目采购。对服务内容相对固定、连续性强、经费来源稳定、价格变化幅度小的长期服务类（如物业、印刷、运维、车辆租赁、商务服务等）政府采购项目，采购人可选择“1+1+1”模式实施，即按第一年采购预算填报采购计划，并应在采购需求和采购文件中明确载明政策变化情况、财政预算安排情况、乙方供应商资质条件是否符合相关规定、对供应商的履约评价等续约条件和要求，合同总期限最长不超过 3 年（含）；第二年或第三年项目预算不变或不超过第一年 10%的，应在上年度合同到期前在网上流转当年采购计划，财政部门备案下达后可

直接续签政府采购合同；预算超过10%的，重新开展政府采购活动。

（四）高校、科研院所科研仪器设备采购。高校或科研院所经自行组织论证确认用于科研项目的仪器设备后，依据财政部《关于完善中央单位政府采购预算管理和中央高校、科研院所科研仪器设备采购管理有关事项的通知》（财库〔2016〕194号）等相关规定，可根据采购需求自行确定采购方式，并自行组织或委托采购代理机构采购。

五、非政府采购范围项目和涉密项目实施

根据《中华人民共和国政府采购法》规定，对因严重自然灾害和其它不可抗力事件所实施的紧急采购，不属于政府采购范围，由采购人按有关规定自行组织实施采购。

涉密项目按照《黑龙江省财政厅黑龙江省国家保密局关于转发〈财政部国家保密局关于印发《涉密政府采购管理暂行办法》的通知〉的通知》（黑财采〔2019〕12号）执行，其中：绝密级的项目必须由采购人自行组织，机密级和秘密级的项目由采购人或集中采购代理机构组织，不得委托社会代理机构。特殊情况确需委托社会代理机构组织实施的采购项目，须报本级人民政府批准后，方可委托符合保密要求的社会代理机构组织实施。

六、有关要求

（一）强化采购人主体责任。采购人要按照《哈尔滨市财政局关于印发加强哈尔滨市采购人政府采购内部控制管理的指导意见的通知》（哈财采〔2021〕984号）要求，加强政府采购内部控制管理，完善内部机制，强化内部监督，细化内部流程，分事行权，分岗设权，分级授权，重点加强对采购需求、采购预算、政策落实、信息公开、履约验收、资金支付、结果评价等方面管理，不断规范在政府采购活动中内部权力运行，严防廉政风险，控制法律风险；要切实做好需求编制工作，提前开展需求调查，确保采购项目完整明确、详细具体、科学合理，符合法律法规、政府采购政策和国家有关规定；要严格落实政府采购意向公开工作，内容应当尽可能清晰完整，便于供应商提前做好参与政府采购活动的准备；要按照采购合同开展履约验收，验收合格的项目应当及时在哈尔滨市政府采购网“履约验收公示”栏目发布履约验收公告，并根据采购合同的约定及时支付采购资金。

（二）持续发挥政府采购政策功能。采购人和采购代理机构要认真落实预留中小微企业采购份额、小微企业价格评审优惠、提高首付款比例等支持中小企业发展政策，落实脱贫地区农副产品采购、促进节能环保产品生产企业、科技创新企业、数字经济企业、生物经济企业、冰雪经济企业、创意设计企业发展，以及扶持残疾人福利性单位、监狱企业、不发达地区和少数民族地区等政府采购政策，依法开展政府采购活动。

（三）大力推进“互联网+政府采购”。政府采购各当事人应推广使用全省统一的政府采购网、电子卖场、服务工程网上超市等数字化平台，不断提高采购透明度和工作效率，降低政府采购供应商成本和政府采购质疑率、投诉率，压缩围标串标等违法违规行为的滋生空间。

（四）准确编制政府采购预算。严格政府采购预算编制，对列入年初部门预算的采购项目，采购人应按时限要求于2023年3月31日前完成采购计划申报，未在规定时间内申报的采购计划将在政府采购信息管理系统中锁定。年中追加的采购项目在财政部门下达预算指标之日起30日内申报采购计划，原则上不得超过2023年9月30日；财政部门2023年9月30日后下达预算指标的采购项目，应在下达之日起15日内申报采购计划。政府采购预算一经审批，无特殊情况不得变更调整。

（五）规范实施政府购买服务。根据国家、省市政府购买服务管理工作相关规定的要求，采购人根据需要编报政府采购预算，并按照服务项目的特点申报与之相适应的组织形式和采购方式。政府和社会资本合作（PPP）项目，项目实施机构应当根据政府和社会资本合作（PPP）项目的采购需求特点，依据《财政部关于印发〈政府和社会资本合作项目政府采购管理办法〉的通知》（财库〔2014〕215号）等相关规定，依法选择采购方式和集中采购代理机构组织实施。

（六）履行政府采购监管部门职责。财政部门是政府采购监督管理的责任部门，依法履行对政府采购活动的监督管理职责，依法对政府采购的法律、法规和采购范围、方式、程序等执行情况进行监督管理，依法对政府采购的违法违规行为进行处理，并依法对本级与政府采购有关的举报和投诉等问题进行处理。

（七）优化全市政府采购营商环境。采购人和采购代理机构应按照优化政府采购营商环境的相关政策，严格落实党中央、国务院对优化营商环境工作的部署和省委省政府、市委市政府的要求，深化政府采购“放管服”改革，推进“互联网+政府采购”行动，创新体制机制，强化协同联动，对标国内先进水平和一流标准，创新开展政府采购工作，进一步降低企业参与政府采购项目的制度性交易成本，提高政府采购执行效率，进一步优化我市政府采购营商环境，力争在全省政府采购 2023 年优化营商环境专项行动中取得佳绩。

本通知自 2023 年 1 月 1 日起施行，各区可参照执行，也可结合各区实际，在全省一张集中采购目录的基础上确定集中采购、分散采购以及公开招标限额标准，省财政厅具体要求为：集中采购目录内货物、服务、工程项目（品目）集中采购限额标准由各区自行确定，原则上各项目（品目）集中采购限额标准应统一；集中采购目录外货物、服务项目（品目）分散采购限额标准应大于等于 30 万元，工程项目（品目）应大于等于 60 万元；货

物、服务类项目（品目）的公开招标限额标准应大于等于 200 万元。

执行中如遇到问题，请与市财政局政府采购管理办公室联系。如财政部、省财政厅相关政策调整，以另行通知为准。

